

StadsOntwikkeling
FrontOffice en Vergunningen
Postadres Postbus 8406, 3503 RK Utrecht
Telefoon 030 - 286 48 02 Fax 030 - 286 47 57
www.utrecht.nl



Koninklijke Nederlandse Jaarbeurs
t.a.v. mevrouw R. Kinneging
Postbus 8500
3503 RM UTRECHT

Behandeld door de heer H. Kerp/NV/MN
Doorkiesnummer 286 4549
E-mail h.kerp@utrecht.nl
Bijlage(n) Drie

Datum 27 oktober 2009
Ons kenmerk SO 09.099792 / Wm 2689.4
Onderwerp Definitieve vergunning
Jaarbeursplein 6 te Utrecht

Uw kenmerk
Uw brief van

Verzonden
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte mevrouw Kinneging

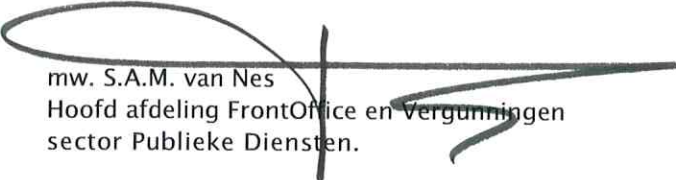
Hierbij doe ik u de aanvraag, de definitieve vergunning en de kennisgeving toekomen.

De kennisgeving van de definitieve vergunning is op de website van de gemeente Utrecht geplaatst en gepubliceerd in "Ons Utrecht".

Uw aanvraag, de ontwerpvergunning, de definitieve vergunning en andere relevante informatie liggen vanaf vandaag ter inzage. In de bijgevoegde kennisgeving staat gedetailleerde informatie hierover, alsmede informatie over hoe u tegen de definitieve vergunning in beroep kunt gaan.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,


mw. S.A.M. van Nes
Hoofd afdeling FrontOffice en Vergunningen
sector Publieke Diensten.

Jaarbeurs Utrecht BV
t.a.v. mevrouw R. Kinneging
Postbus 8500
3503 RM UTRECHT

Behandeld door: J.H.M. Kerp/MN
Doorkiesnummer: 286 4549
e-mail: h.kerp@utrecht.nl
Bijlage(n): Geen

Datum: 27 oktober 2009
Ons kenmerk: SO 09.099792 / Wm 2689.4
Onderwerp: beschikking verandering voor
Jaarbeurs Utrecht BV,
Jaarbeursplein 6 te Utrecht

Uw kenmerk: KAM/RK/B09.043
Uw brief van: 12 augustus 2009

Verzonden:
Bij antwoord datum, ons kenmerk en onderwerp
vermelden

BESCHIKKING

Aanvraag

Op 12 augustus 2009 is een aanvraag voor een vergunning krachtens de Wet milieubeheer (Wm) ingediend door Jaarbeurs Utrecht BV, voor het veranderen of de werking te veranderen van een beurs- en evenementenorganisatie ((artikel 8.1 lid 2 juncto artikel 8.1 lid 1 onder b Wm) veranderingvergunning).

Locatie van de inrichting en het geldende bestemmingsplan

De inrichting is gelegen aan het Jaarbeursplein 6, kadastraal bekend onder nummers behorende bij sectie D, gemeente Catharijne en sectie R, gemeente Utrecht:

- gemeente Utrecht, sectie R, nrs. 167 en 762;
- gemeente Catharijne, sectie D, nrs. 5190, 5192, 7019, 7151, 7405, 7466, 7467, 7469, 7470, 7913, 7916, 7919, 8048, 8196, 8298, 8299, 8300, 8301, 8303 t/m 8310, 8401, 8403, 8427, 8583, 8659, 8727, 8728, 8731, 8732, 8733, 8751, 8842 en 8938.

Aanleiding van de aanvraag:

De verandering heeft in hoofdzaak betrekking op het verruimen van de tijden voor ontheffing van de geluidnormen (voorschrift 1.4.6.) voor buitenevenementen van 19:00 uur naar 23:00 uur.

Hoofd- en nevenactiviteiten

De inrichting is in hoofdzaak bestemd voor beurzen, tentoonstellingen, congressen, vergaderingen en evenementen.

De nevenactiviteiten van de inrichting zijn additionele horeca en kantoorfaciliteiten.

Locatie van de inrichting en het geldende bestemmingsplan

De inrichting is gesitueerd aan het Jaarbeursplein (Beatrixgebouw), aan de Croeselaan en aan weerszijden van het Merwedekanaal (de hallen en parkeerterreinen). De inrichting wordt aan de oostzijde begrensd door de Croeselaan en de flatgebouwen aan die laan, aan de noordzijde door de Graadt van Roggenweg en de kantoorgebouwen langs die weg, aan de westzijde door de Overste den Oudenlaan, en aan de zuidzijde

door de Dr. M.A. Tellegenlaan en de Van Zijstweg. De Graad van Roggenweg en de Overste den Oudenlaan (met aansluitend de Europalaan) zijn drukke in- en uitvalswegen aan de west- en zuidzijde van de stad.

De afstand van de grenzen van de inrichting tot de dichtst bijgelegen woningen van derden bedraagt circa 10-15 meter. Deze woning(en) zijn gelegen langs de Croeselaan en (de woonschepen) op het Merwedekanaal.

De inrichting is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.

Het is toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm). De aanvraag om de Wm-vergunning is in overeenstemming met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Vergunnings situatie en vergunningplicht

Voor de inrichting is eerder de volgende vergunningen verleend:
Revisievergunning DSO 02118001 / Wm 2689.4 d.d. 9 oktober 2002.

Daarnaast zijn voor de inrichting de volgende meldingen ingevolge artikel 8.19 lid 1 Wet milieubeheer ingediend en geaccepteerd:

- voor het wijzigen van het Beatrixtheater d.d. 24-10-2003;
- voor het verbouwen binnen het oude restaurantgebied d.d. 24-12-2003;
- voor de vuurwerkopslag in het Beatrixtheater d.d. 17-4-2007 en
- voor het veranderen van een keuken in een congresruimte d.d. 1-8-2007.

De vergunning(en) en meldingen blijven van kracht bij het in werking treden van deze vergunning.

Procedure

Overeenkomstig artikel 8.6 van de Wm is dit besluit tot stand gekomen conform het bepaalde in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit besluit is tevens tot stand gekomen overeenkomstig de artikelen 8.7 tot en met 8.17 van de Wm. De aspecten genoemd in deze artikelen, die van belang zijn voor deze procedure, zijn in deze considerans behandeld.

Coördinatieverplichtingen Wm/Ww

Er is geen aanvraag voor een bouwvergunning in het kader van de Woningwet (Ww) bij de gemeente nodig of ingediend. Van een coördinatieverplichting tussen de Wm en Ww is geen sprake.

Ontvankelijkheid van de aanvraag; vergunningplicht en rechtstreeks werkende voorschriften

Het bedrijf valt onder de Wet milieubeheer op grond van artikel 1.1 derde lid van de Wm en bijlage I van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). De in de inrichting verrichte en voorgenomen activiteiten vallen in hoofdzaak onder de categorieën

1.1 onder a., b. en c.:

- a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
 - b. een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
 - c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk thermisch vermogen groter dan 130 kW
- 2.1 onder a. het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;

5.1 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.

12.1 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

15 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen,

18.1 Hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies worden verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. en

28.1 onder a. Inrichtingen voor het opslaan van (binnen de inrichting vrijkomende):

1°. huishoudelijke afvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;

2°. bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer

van die bijlage.

Het betreft een aanvraag in de milieucategorie 4.

De SBI code van de inrichting is 9232: theaters, schouwburgen, concertgebouwen en evenementenhallen.

Voor deze categorie inrichtingen is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag.

Vergunningplicht

gpbv-installatie

De inrichting is geen gpbv-installatie als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv) en valt op basis daarvan niet onder art 8.1 lid 1 Wet milieubeheer.

Activiteiten AMvB: Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (BARIM)

Op grond van het Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (Stb 2007, 415, ook wel aangeduid als BARIM of activiteitenbesluit) is de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Naast de reeds genoemde gpbv-inrichtingen zijn ook inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van het Activiteitenbesluit vergunningplichtig (zogenaamde type-C inrichtingen).

De inrichting is een type-C inrichting, omdat het valt onder de volgende categorieën van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit:

categorie t onder ii inrichtingen voor: het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor waarbij gebruik wordt gemaakt van een of meer andere apparaten dan continu-ovens met een individuele nominale belasting op bovenwaarde van meer dan 130 kilowatt of een aansluitwaarde van meer dan 130 kilowatt;

categorie cc inrichtingen voor sport of recreatie die per jaar 500.000 bezoekers of meer trekken;

Rechtstreeks werkende voorschriften uit Activiteitenbesluit

Op type C inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks werking hebben. Voor de gevraagde wijziging zijn geen rechtstreeks werkende voorschriften uit het besluit van toepassing.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet overigens aan de eisen gesteld in hoofdstuk 5 van het Ivb.

Overwegingen

Aan de hand van bestaande literatuur, de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteiten zijn bij het verlenen van de vergunning de beste beschikbare technieken voorgeschreven.

De aanvraag en de voorgeschreven maatregelen ter voorkoming dan wel ter beperking van emissies door toepassing van de BBT zijn getoetst aan de hand van het volgende informatiedocument:
Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998.

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan de beste beschikbare technieken (BBT) met betrekking tot geluidemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Algemeen

Milieuzorg

Er is geen milieuzorgsysteem in werking waarbij het bedrijf eigen verantwoordelijkheid neemt voor de beheersing van milieurelevante zaken en wordt gestreefd naar een continue verbetering van de milieuprestaties.

Milieuaspecten

Geluid

Gezien de aangevraagde activiteit en de locatie van het bedrijf zal de bijdragen van het geluid ter plaatse van de geluidsgevoelige objecten (daar waar de hinder kan worden ondervonden afwijken van de grenswaarden voor de respectievelijke dag-, avond- en nachtperiode van 50/45/40 dB(A). Deze waarden zijn reeds in de vergunning vastgelegd.

Dit is als volgt beschreven.

..... Als uitgangspunt hierbij geldt dat Jaarbeurs Utrecht overeenkomstig de vigerende vergunning 12 ontheffingen voor de buitenactiviteiten kan aanvragen. Er is in de vergunning zowel een eindtijd (19.00 uur) als een maximaal overschrijdingsniveau opgenomen voor deze buitenactiviteiten. Als uitgangspunt voor de ontheffing voor binnenactiviteiten geldt dat de een individuele woning nooit meer dan 12 keer op jaarbasis de gevolgen van een ontheffing zal ondervinden ten gevolge van deze binnenactiviteiten. Ook deze ontheffingen zijn gekoppeld aan maximale niveaus van overschrijding. Met de nieuwe ontheffingsregeling wordt ingespeeld op de wens van de Jaarbeurs voor meer flexibiliteit in de keuze welke hal wordt gebruikt. Daarnaast wordt voor de omgeving een betere situatie gecreëerd omdat het maximale overschrijdingsniveau wordt vastgelegd.

En is als volgt vastgelegd in de vergunning:

Ontheffing Buitenactiviteiten:

- 1.4.6 De tot de inrichtingen behorende open terreinen mogen gedurende maximaal twaalf dagen per kalenderjaar worden gebruikt voor manifestaties, waarbij de normering in de voorschriften 1.4.1 en 1.4.2 niet van toepassing is.
Deze manifestaties mogen niet plaatsvinden buiten de periode tussen 07.00 uur en 19.00 uur. Het maximale gemeten geluidsniveau op de gevels van woningen en gevoelige bestemmingen mag gedurende deze manifestaties niet meer bedragen dan 65 dB(A) LAeq.
- 1.4.7 Ten aanzien van voorschrift 1.4.6. geldt het volgende:
De vergunninghouder dient ten minste 4 weken voor het begin van de manifestaties een ontheffing aan te vragen om gebruik te mogen maken van voorschrift 1.4.6. In de aanvraag geeft de vergunninghouder aan de data, begin en eindtijden van de manifestaties alsmede het te verwachten aantal bezoekers. Ook moet worden aangegeven hoe gevaar, schade en hinder naar de omgeving wordt voorkomen.
- 1.4.8 Met betrekking tot de voorschriften 1.4.6 en 1.4.7 kan het bevoegd gezag nadere eisen opleggen om gevaar, schade en hinder naar de omgeving te doen voorkomen.

Ontheffing Binnenactiviteiten:

- 1.4.9 Een tot de inrichting behorende hal mag gedurende maximaal twaalf dagen per kalenderjaar worden gebruikt voor evenementen, waarbij de geluidsnormen in de voorschriften 1.4.1 en 1.4.2 niet van toepassing zijn.

.....

Deze manifestaties mogen niet plaatsvinden buiten de periode tussen 07.00 uur en 23.00 uur. Het maximale gemeten geluidsniveau op de gevels van woningen en gevoelige bestemmingen mag gedurende deze manifestaties niet meer bedragen dan 65 dB(A) LAeq.

De Jaarbeurs vraagt nu de eindtijd voor de buitenevenementen te verruimen van 19:00 uur naar 23:00 uur. Vanwege de reeds vastgelegde geluidnorm en het aantal maximale ontheffingen in vergelijking met de regeling voor de binnenactiviteiten achten wij de gevraagde verruiming toelaatbaar. Verder heeft de Jaarbeurs een meetprotocol in werking om de gevolgen van deze activiteiten te bewaken en direct bij te sturen, zodat geluidgrenzen niet worden overschreden.

Indirecte hinder

Bij de beoordeling van de aanvraag in het kader van de Wm wordt de indirecte hinder als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting mee genomen.

Omdat het aantal evenementen niet wijzigt is er geen reden voor een aanname als zou, in vergelijking met het reeds vergunde situatie, significant meer verkeer naar de Jaarbeurs getrokken worden door de verruiming van de tijden voor de buitenevenementen.

Er worden daarom met betrekking tot indirecte hinder door verkeer van en naar de inrichting geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Luchtkwaliteit

Op basis van artikel 5.16 van de Wm dienen bestuursorganen de grenswaarden uit de bijlage 2 van de Wm in acht te nemen bij het beschikken op aanvragen om milieuvergunningen die gevolgen voor de luchtkwaliteit kunnen hebben. In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden opgenomen voor de stoffen stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxide (NO_x), fijn stof (PM₁₀), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆).

De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken en
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wm voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen 'ruimtelijke' activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Met name de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn relevant omdat de overige stoffen landelijk ver onder de grenswaarden blijven.

De Nederlandse overheid heeft van de EU inmiddels derogatie verkregen van de termijn waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Op 1 augustus 2009 is het NSL in werking treden. De definitie van 'niet in betekenende mate' is verlegd naar 3% van de grenswaarde.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging en/of een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

De tijdelijke 3%-grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Beoordeling

Uit de aanvraag blijkt dat er geen reden is voor een significante toename van het verkeer van en naar de inrichting. Er is dan ook niet te verwachten dat deze verruiming in openingstijden een verslechtering van de luchtkwaliteit tot gevolg zal hebben. Op basis hiervan is geconcludeerd dat het niet aannemelijk is dat een overschrijding van de tijdelijke 3% grens is te verwachten. Luchtkwaliteitsonderzoek is daarom niet noodzakelijk geacht (zie ondermeer de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 januari 2006, nr. 200503009/1). Voldaan wordt aan de Wet.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van

Door diverse omwonenden van de Croeselaan zijn identieke zienswijzen ingediend.

Door: O.M. Vonk Croeselaan 77 BIS; S. Troost op 95; H. v.d. Hoef op 81; P. van de Zuijtgarden op 187; A. Boudaddou op 97; M. van het Kaar op 85 BIS A; D.C. Kalkman op 85 BIS A; A. Boomsma op 97 BIS A; F. Kamerling op 79 BIS A; C. Roessink op 79 BIS A; H. Breshamer op 79 BIS A en E. van der Horst op 83. Daarnaast zijn zienswijzen ingebracht door P.P.J. Overvoorde, Croeselaan 77 bis-A, M.A. Stam, Croeselaan 83 bis, J. en K. Lankester, Croeselaan 83 bis A, J. Wealpoel, Croeselaan 83, A.E. Zwezerijnen, Veemarktplein 44 BIS A, R.Thijssen, Veemarktstraat 5 en mr. W.J. Bosma, advocaat-gemachtigde van twee Verenigingen van Eigenaren van nabij gelegen appartementcomplexen.

Op 14 oktober 2009 is een hoorzitting gehouden waar mondelinge zienswijzen zijn ingebracht door de heer P.P. J van Overvoorde.

Naar aanleiding van de ontwerpvergunning van 1 september 2009 zijn samengevat de volgende zienswijzen ingebracht:

Zienswijzen mr. W.J. Bosma , namens twee verenigingen van Eigenaren van nabij gelegen appartementcomplexen.

1. Onduidelijk is waar binnen de gemeente de zienswijze ingediend moet worden. Op de website van de gemeente wordt de Afdeling Frontoffice en Vergunningen genoemd, terwijl in de gepubliceerde bekendmaking de Afdeling Toezicht en Handhaving wordt genoemd. Het is niet uitgesloten dat derden door deze onduidelijkheid worden benadeeld. Om dit volledig uit te sluiten zou het ontwerpbesluit opnieuw ter inzage moeten worden gelegd.

2. Representatieve bedrijfssituatie

Uit het ontwerp-besluit blijkt niet dat de ontheffing louter ziet op incidentele bedrijfssituaties, waardoor niet kan worden uitgesloten dat de ontheffing wordt verleend van de representatieve bedrijfssituatie. Uit de jurisprudentie en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening volgt dat zo'n ontheffing voor maximaal 12 dagen per jaar slechts kan worden verleend indien het incidentele bedrijfssituaties betreft. De ontwerpbeschikking meldt dat de inrichting in hoofdzaak is bestemd voor beurzen, congressen, vergaderingen en evenementen. In de ontheffing wordt gesproken van ontheffingen voor manifestaties, alsook voor buitenevenementen. Onduidelijk is hoe de manifestaties, waarvoor de ontheffing wordt verleend, zich onderscheiden van de evenementen welke worden gerekend tot de representatieve bedrijfssituatie. De manifestaties die mogelijk worden gemaakt door de uitbreiding van de ontheffingen maken onderdeel uit van de representatieve bedrijfssituatie.

Ook is niet duidelijk voor welke manifestaties ontheffing kan worden verleend. Als gevolg hiervan kan niet worden beoordeeld of bijvoorbeeld wordt voldaan aan de Best Beschikbare Technieken (BBT).

De inrichting voldoet volgens het ontwerp-besluit aan BBT met betrekking tot geluidsemissies. Onduidelijk is of dit ook geldt voor buitenevenementen en/ of manifestaties en op welke wijze dit is gewaarborgd.

3. Deugdelijke afweging

Er is geen deugdelijke afweging gemaakt met betrekking tot de belangen van vergunninghouder en omwonenden. Met het vaststellen van het maximale overschrijdingniveau wordt slechts een wettelijke plicht nageleefd, hetgeen geen blijk geeft van een heldere, allesomvattende belangenafweging. Volgens de onderliggende vergunning kan voor 24 maal per jaar ontheffing worden verleend. Dit is in strijd met de Handreiking. Er is bij de verruiming van de ontheffingstijden geen rekening mee gehouden dat nu al sprake is van (ernstige) overlast.

4. Beperkingen

Het blijkt niet dat is onderzocht in hoeverre de hinder kan worden beperkt, laat staan dat de hinder daadwerkelijk zal worden beperkt. De beredenering in het ontwerp-besluit dat de gevraagde verruiming toelaatbaar wordt geacht, omdat de ontheffingstijden van 09.00 uur tot 23.00 uur al gelden voor de binnenactiviteiten, is onhoudbaar. De overlast zal juist bij buitenactiviteiten groter zijn, omdat daar immers geen afscherming is.

5 Verkeersaantrekkende werking

De redenering in het ontwerpbesluit dat er niet meer verkeer naar de Jaarbeurs wordt getrokken, omdat het aantal evenementen niet toeneemt is niet juist. Juist door de verruiming van de ontheffingstijden kan de Jaarbeurs andere, grootschaligere, evenementen gaan organiseren met een grotere verkeersaantrekkende werking. Ook het langer duren van bestaande evenementen zal meer bezoekers aantrekken.

6. Er wordt op grond van het voorgaande verzocht af te zien van het voornemen de vergunning te verlenen.

7. Er worden voorbeelden genoemd van overlast van evenementen die in het verleden hebben plaats gevonden.

Bij de "Trance Energy feesten" wordt gedurende de hele nacht geluid- en trillingshinder ondervonden. De soundchecks vinden daar reeds in de vroege middag plaats.

Bij "U-beach" (stadstrand) worden de gehele zomer evenementen georganiseerd, waarbij de geluidoverlast tot 24.00 uur duurt.

Eén keer per jaar wordt het Jaarbeursterrein gebruikt voor de Utrechtse marathon. Daarbij wordt veel overlast ondervonden van muziek en aankondiging/ commentaar via een versterker.

Na afloop van voorstellingen in het Beatrixtheater wordt veel overlast ondervonden van publiek bij de parkeerplaatsen.

Het schoonmaken op zaterdag- en zondagochtend om 7.00 uur verstoort de nachtrust.

De bezoekers van dance-evenementen zorgen voor overlast en vervuiling op straat.

8. In de aanvraag geeft de Jaarbeurs aan dat de buitenevenementen een grote toegevoegde waarde voor de gemeente en haar bewoners betekenen. Voor omwonenden betekent het echter een verdere aantasting van hun woon- en leefklimaat.

9. Er wordt op dit moment door de Jaarbeurs en partijen waaraan de Jaarbeurs verhuurd niet voldaan aan de gestelde tijdsbepalingen. De gemeente zou hiertegen moeten optreden.

10. De ervaring leert dat de Jaarbeurs zich bij overlast niet aangesproken voelt, geen verantwoordelijkheid neemt en doorverwijst naar de (op dat moment onbereikbare) organisatoren van het desbetreffende evenement. De beste remedie hiervoor is het niet verlenen van de vergunning.

11. De huidige vergunning wordt nu al niet nageleefd.

12. De leefomgeving van de bewoners van de Croeselaan wordt momenteel buitenproportioneel belast. Met het toekennen van deze vergunning wordt deze belasting nog verder vergroot. Er is bijvoorbeeld al sprake van zeer slechte luchtkwaliteit.

Op de zienswijzen geven we de volgende reactie:

ad 1. Bij de gepubliceerde bekendmaking is ten onrechte vermeld dat zienswijzen bij de Afdeling Toezicht en Handhaving kunnen worden ingediend. De juiste vermelding is de Afdeling Frontoffice en Vergunningen. Derden zijn door deze fout niet benadeeld, omdat via beide adresseringen de zienswijzen bij de gemeente zijn ingediend en ontvangen. Er is geen aanleiding het ontwerp-besluit opnieuw ter inzage te legen.

ad 2 t/m 6. De ontheffingen bij de Jaarbeurs worden overeenkomstig genoemde Handreiking en jurisprudentie verleend voor afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie. Deze situaties worden omschreven in het eerste deel van paragraaf 5.3 van de Handreiking. De afwijkingen zoals in de paragraaf genoemd bij het "12 dagen criterium" betreffen niet representatieve (incidentele) bedrijfssituaties.

De evenementactiviteiten zijn in de milieuvergunning van de Jaarbeurs aangeduid als een representatieve bedrijfssituatie (inrichting in hoofdzaak bestemd tot...). De afwijking van deze activiteiten zijn evenementen waar niet aan de reguliere geluidgrenswaarden kan worden voldaan. De handreiking staat toe dat daar meer dan 12 ontheffingen per jaar voor worden verleend. Bij het "12 dagen criterium" is sprake van incidentele bedrijfsactiviteiten die niet de hoofdbestemming zijn van de inrichting en vergunning.

Een vergelijkbaar onderscheid is terug te vinden in art 2.20 lid 6 en art 2.21 van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim). Als de Jaarbeurs niet vergunningplichtig zou zijn, zou voor de evenementen art 2.20 lid 6 Barim van toepassing zijn.

Om de te verwachten geluidhinder in de avondperiode te verdelen is voorschrift 1.4.6 aangepast in die zin, dat de ontheffingen voor de afwijkende geluidnormen over de beide buitenterreinen van de Jaarbeurs gelijkelijk zijn verdeeld.

Het begrip manifestaties valt naar onze mening binnen de definitie van evenementen, maar zal toch voor de duidelijkheid in de veranderingsvergunning worden geschrapt.

Voor ontheffingen is het beheersen van de overschrijdingen van de geluidgrenswaarden bepalend of wordt voldaan aan de BBT. De Jaarbeurs beschikt over een monitoringsplan voor geluidemissies als omschreven in voorschrift 1.4.3 van de milieuvergunning uit 2002. Op grond hiervan worden tijdens evenementen waarvoor een ontheffing is verleend door externe geluiddeskundigen geluidmetingen verricht en in geval van (dreigende) overschrijdingen het geluidniveau teruggebracht. Met het door de gemeente goedgekeurde monitoringsplan wordt voldaan aan het BBT-vereiste. Het leidt in verhouding tot de reeds voor de Jaarbeurs vergunde activiteiten mogelijk tot een marginale toename van bezoekersaantallen en verkeersbewegingen. De bezwaren die worden geuit tegen de betreffende overwegingen in het ontwerpbesluit waren terecht. In absolute zin kan er sprake zijn van een toename, maar gelet op het reeds vergunde is deze toename niet significant.

Overigens is er sinds de verlening van de milieuvergunning in 2002 sprake van een afname van bezoekersaantallen en verkeersbewegingen.

ad 7. Voor trillingshinder veroorzaakt door de lage frequenties van het muziekgeluid is de gemeente bezig zgn. normen in dB(C) op te stellen. Het normeren van deze overlastvorm is technisch gezien echter nog niet uitontwikkeld.

De Jaarbeurs heeft voor "U-beach" geen ontheffing aangevraagd. Zij is van mening dat bij "U-beach" wordt voldaan aan reguliere geluidvoorschriften uit de milieuvergunning.

Er zal worden nagegaan of dit het geval is.

Ad 8 t/m 12. De klachten zullen, voor zover ze bij de gemeente niet bekend zijn, worden onderzocht. Zo nodig zal de vergunning worden aangepast dan wel handhavend worden opgetreden als blijkt dat voorschriften zijn overtreden.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande overwegingen en artikel 8.1 van de Wet milieubeheer is besloten om aan Jaarbeurs Utrecht BV de gevraagde vergunning te verlenen voor het verruimen van de tijden van de buitenevenementen door voorschrift 1.4.6 te vervangen door het volgende voorschrift.

De aanvraag maakt geen deel uit van de vergunning.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,
Namens dezen:



mw. S.A.M. van Nes,
hoofd afdeling Frontoffice en Vergunningen

N.B.

De vergunning en alle andere relevante informatie kunt u vanaf nu gedurende 6 weken inzien bij de balie Bouwen Wonen en Ondernemen, Rachmaninoffplantsoen 61. U kunt hier terecht op werkdagen van 9.00 – 17.00 uur. Inzage kan ook (alleen op afspraak) op donderdagavond inzien van 18.00 – 21.00 uur bij het Informatie Centrum Gemeente Utrecht, Neudeflat, Vinkenburgstraat 26 (ingang Neude), Utrecht. U kunt hiervoor een afspraak maken bij het Team Programmatisch Handhaven, telefoon (030) – 286 4600.

U kunt gedurende zes weken beroep aantekenen als u eerder bedenkingen heeft ingediend tegen de ontwerpvergunning, dan wel kunt aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest. U dient tevens belanghebbende te zijn.

De vergunning wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij vóór deze datum beroep is ingesteld en een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. De vergunning wordt niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Raad van State, Afdeling Bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 AE Den Haag.

Het verzoek tot een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Aan zowel het beroep als voor het verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

De vergunning vervalt wanneer:

- de inrichting niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning voltooid en in werking is gebracht, tenzij in de vergunning een andere termijn is vastgesteld, omdat mag worden verwacht, dat de inrichting niet binnen de genoemde termijn van drie jaren kan worden voltooid.

VOORSCHRIFTEN

Geluid- en trillinghinder	11
---------------------------------	----

Geluid- en trillinghinder

Ontheffing Buitenactiviteiten:

- 1.4.6 De tot de inrichtingen behorende open terreinen mogen gedurende maximaal twaalf dagen per kalenderjaar worden gebruikt voor evenementen, waarbij de normering in de voorschriften 1.4.1 en 1.4.2 niet van toepassing is.

Deze evenementen mogen niet plaatsvinden buiten de periode tussen 07.00 uur en 23.00 uur. Het maximale gemeten geluidsniveau op de gevels van woningen en gevoelige bestemmingen mag gedurende deze evenementen niet meer bedragen dan 65 dB(A) LAeq.

Deze evenementen mogen maximaal 6 keer per jaar op de westelijke en maximaal 6 keer per jaar op de oostelijke open terreinen van de Jaarbeurs plaatsvinden.

BEGRIPPEN

Team Vergunningen	Bezoekadres: StadsOntwikkeling, Gebouw 2, Rachmaninoffplantsoen 61; 3533 JZ UTRECHT Postadres: Afdeling Frontoffice & vergunningen Postbus 8406, 3503 RK UTRECHT Telefoon: 030 – 286 4182 of 286 4600; Fax: 030 – 286 4466
Activiteitenbesluit	Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (Besluit van 19 oktober 2007, nr. 07.001133)
Bedrijfstoestand	Toestand van een inrichting die relevant is voor te verrichten metingen.
Beoordelingshoogte	De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.
Beoordelingspunt	Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.
Binnengrenswaarde	Grenswaarde voor het geluidsniveau binnen de ruimten van een woning die als geluidsgevoelig zijn aangemerkt.
dB(A)	Decibel; eenheid van geluidsniveau met toepassing van de A-weging. De A-weging wordt toegepast om tegemoet te komen aan de wijze waarop het menselijk oor het geluid (met frequentiespectrum gecorrigeerde intensiteit) waarneemt.
Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})	Het energetisch gemiddelde van de fluctuerende geluidsniveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid.
Etmaalwaarde	De hoogste waarde van de volgende drie niveaus: ■ ($L_{Ar,LT}$), dag (07.00 – 19.00 uur); ■ ($L_{Ar,LT}$), avond (19.00 – 23.00 uur) + 5 dB(A); ■ ($L_{Ar,LT}$), nacht (23.00 – 07.00 uur) + 10 dB(A).
Geluid	<p>Geluid is een fysisch verschijnsel: het zijn drukgolven die zich door de lucht voortplanten en die door ons, via het oor, worden waargenomen. In artikel 1 Wet geluidhinder wordt geluid gedefinieerd als met het menselijk oor waarneembare luchtrillingen. De sterkte van geluid kunnen we meten en uitdrukken in decibels.</p> <p>Geluiden en decibelniveaus Een vallend blad geeft een geluidsniveau van 10 dB(A), het binnengeluid ziekenhuis geeft 40 dB(A), een gesprek geeft 60 dB(A), een lichte vrachtauto die 35 km/uur rijdt levert 80 dB(A) op, een passerende trein die 130 km/uur rijdt geeft een intensiteit van 100 dB(A), een luidspelende popgroep geeft 120 dB(A), een straalvliegtuig van zeer dichtbij is 140 dB(A). De pijngrens wordt op 120 dB(A) gesteld.</p>
Geluidsbelasting	De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau.

Geluidsgevoelige bestemmingen	Woningen en andere gevoelige gebouwen, objecten of terreinen zoals aangewezen in de Wet geluidhinder en de daarbij behorende besluiten of volgend uit vaste jurisprudentie.
Geluidsgevoelige ruimte van een woning	Een ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, studeer-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd.
Geluidsniveau	Niveau van sterkte van geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) opgestelde regels.
Geluidszone	In een bestemmingsplan vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.
Gevel	Een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.
Invallend geluidsniveau	Het geluidsniveau dat op een gevel invalt zonder dat hierbij de eigen gevelreflectie betrokken wordt.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	De energetische sommatie van de langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveaus.
Langtijdgemiddeld deelbeoordelingsniveau ($L_{Ari,LT}$)	Het equivalent A-gewogen geluidsniveau op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van een specifieke bedrijfstoestand, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid.
Maximale geluidniveau (L_{Amax})	"Piekniveau"; het maximaal te meten geluidsniveau in de meterstand 'fast' gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m (correctie voor variaties in de overdracht van het geluid bij verschillende meteorologische omstandigheden).
Terras	een buiten de besloten ruimte liggend gedeelte van een horecabedrijf waar dranken of spijzen voor consumptie ter plaatse worden verstrekt.
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.
Wm	De Wet Milieubeheer (Stb. 1992, 551).
Woning	Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe is bestemd.

Voor zover een DIN , DIN-ISO, NEN , NEN EN , NEN ISO , NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, AI-blad, BRL, CPR of de NPR die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft de norm, AI-blad, BRL, CPR of de NPR die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.